

Số: /BC-STC

Ninh Thuận, ngày tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO

Kiểm tra công tác quản lý, sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết tại các đơn vị trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Căn cứ Công văn số 5378/BTC-QLCS ngày 07/6/2023 của Bộ Tài chính về việc thực hiện kiểm tra chuyên đề công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị;

Căn cứ Công văn số 2455/UBND-KTTH ngày 19/6/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tăng cường công tác quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh;

Căn cứ Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 02/01/2024 của Giám đốc Sở Tài chính về việc thành lập Tổ Kiểm tra chuyên đề công tác quản lý, sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết tại các đơn vị trên địa bàn tỉnh;

Căn cứ Kế hoạch số 02/KH-STC ngày 02/01/2024 của Sở Tài chính về việc kiểm tra chuyên đề công tác quản lý, sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết tại các đơn vị trên địa bàn tỉnh;

Việc kiểm tra nhằm hướng dẫn các cơ quan, đơn vị và địa phương khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; sử dụng tài sản đúng mục đích được giao, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị và địa phương. Trên cơ sở kết quả tự kiểm tra của các cơ quan, đơn vị và địa phương gửi về và Tổ thực hiện kiểm tra trực tiếp, Sở Tài chính tổng hợp báo Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

I. Công tác tổ chức triển khai thực hiện:

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 141/UBND-TH ngày 09/01/2018 về việc tham mưu thực hiện Nghị định của Chính phủ, Sở Tài chính đã triển khai Công văn số 120/STC-QLGCS ngày 15/01/2018.

Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công

văn số 2455/UBND-KTTH ngày 19/6/2023 về việc tăng cường công tác quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh. Ngày 11/8/2023, Sở Tài chính đã triển khai Công văn số 3061/STC-GCSĐT về việc đề nghị báo cáo tình hình sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết gửi các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, các đơn vị sự nghiệp thuộc tỉnh. Trên cơ sở Báo cáo tự kiểm tra của 38 cơ quan, đơn vị gửi về tổng hợp: Có 12/38 cơ quan, đơn vị không thực hiện kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; có 26/38 cơ quan, đơn vị có sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết (Trong đó: Kinh doanh 02 đơn vị; Cho thuê 20 đơn vị; liên doanh, liên kết 03 đơn vị; Vừa cho thuê vừa kinh doanh: 01 đơn vị).

Sở Tài chính tiến hành kiểm tra thực tế tại 14/26 cơ quan, đơn vị gồm: Cơ sở Cai nghiện ma túy, Trường THPT Chu Văn An, Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn, Trung tâm VH TT và Truyền thanh Ninh Hải, Trung tâm kiểm soát bệnh tật, Bệnh viện tỉnh, Trung tâm hỗ trợ nông dân, Nhà Thiếu nhi, Ban Quản lý Cảng cá, Trung tâm giống cây trồng và vật nuôi, thủy sản, Trung tâm Văn hóa tỉnh, Trung tâm Y tế Ninh Phước, Ban Quản lý dịch vụ công ích, Đội quản lý trật tự đô thị.

II. Kết quả kiểm tra:

Tổng giá trị doanh thu từ kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết của các đơn vị từ ngày 01/01/2028 đến 31/12/2023 là: 86,559 tỷ đồng, trong đó:

- Doanh thu từ mục đích kinh doanh: 61,527 tỷ đồng.
- Doanh thu từ mục đích cho thuê: 21,895 tỷ đồng.
- Doanh thu từ mục đích liên doanh, liên kết: 3,137 tỷ đồng.

Trên cơ sở doanh thu đạt được các đơn vị thực hiện nghĩa vụ tài chính, trích khấu hao tài sản, chi hoạt động phần còn lại thực hiện trích cải cách tiền lương và trích lập các quỹ, cụ thể như sau:

- Thực hiện nghĩa vụ tài chính (Thuế, tiền thuê đất, thuế môn bài) 2,164 tỷ đồng.
- Trích khấu hao tài sản 3,358 tỷ đồng.
- Chi hoạt động 67,133 tỷ đồng.
- Trích lập cải cách tiền lương: 3,369 tỷ đồng.
- Trích lập các quỹ 10,333 tỷ đồng.

(Đính kèm phụ lục 1)

1. Việc ban hành Quy chế quản lý, sử dụng tài sản công

Theo quy tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Hướng dẫn một số nội dung của Nghị

định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ: “*Người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao quản lý, sử dụng tài sản công có trách nhiệm ban hành và tổ chức thực hiện Quy chế quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của cơ quan, tổ chức, đơn vị*”. Qua kiểm tra cho thấy, có 02/14 đơn vị chưa xây dựng Quy chế quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định gồm: *Ban Quản lý khai thác các Cảng cá, Ban Quản lý Dịch vụ công ích TP.PR-TC; Riêng Đội Quản lý trật tự đô thị TP.PR-TC chưa kịp thời điều chỉnh sau khi điều chuyển tài sản sang đơn vị khác.*

2. Lập, phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết

Theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 55 Luật quản lý tài sản công năm 2017 (có hiệu lực ngày 01/01/2018): “*Đơn vị sự nghiệp công lập sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết có trách nhiệm: a) Lập đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết để báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền quyết định...*”.

Qua kiểm tra thực tế cho thấy 01/14 đơn vị được thành lập trước năm 2022. Tuy nhiên, chỉ phát sinh doanh thu sau khi có Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê được duyệt là thực hiện đúng quy định (Ban quản lý dịch vụ công ích TP.PR-TC được UBND tỉnh phê duyệt đề án tại Quyết định: số 185/QĐ-UBND ngày 23/02/2022, số 93/QĐ-UBND ngày 23/01/2024).

Chưa xây dựng đề án: Có 07/14 đơn vị đã thực hiện việc cho thuê, liên doanh, liên kết khi chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt đề án sử dụng tài sản công theo quy định và thu được 9.067,88 triệu đồng, gồm: *Cơ sở cai nghiện ma túy (519,10 triệu đồng), Trường THPT Chu Văn An (390,05 triệu đồng), Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn (217,08 triệu đồng), Nhà Thiếu nhi (2.318,29 triệu đồng), Trung tâm Y tế huyện Ninh Phước (377,20 triệu đồng), Ban Quản lý khai thác các Cảng cá (1.040,53 triệu đồng), Đội quản lý trật tự đô thị TP.PR-TC (4.205,64 triệu đồng).*

Có xây dựng đề án nhưng chưa kịp thời: 06/14 đơn vị có sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; tổng tiền thu được từ việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết khi chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt là 47.306,91 triệu đồng, cụ thể:

+ Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thanh Ninh Hải: Giai đoạn năm 2018-2022, đã sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê khi chưa được phê duyệt đề án, tương ứng số tiền cho thuê đã thu được là 1.218,79 triệu đồng; năm 2023 được UBND tỉnh phê duyệt Đề án tại Quyết định số 1330/QĐ-UBND ngày 06/10/2023.

+ Trung tâm Kiểm soát bệnh tật: Giai đoạn năm 2018 - 2022, đã sử dụng tài sản công vào mục đích liên doanh, liên kết khi chưa được phê duyệt đề án, tương ứng số tiền đã thu được là 2.618,19 triệu đồng. Tuy nhiên, việc liên doanh, liên kết của Trung tâm đã thực hiện từ năm 2017 và được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương sử dụng tài sản nhà nước vào mục đích liên

doanh, liên kết tại Văn bản số 1107/UBND-TH ngày 30/3/2017. Đến cuối năm 2022, được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt Đề án tại Quyết định số 1822/QĐ-UBND ngày 14/12/2022.

+ Trung tâm hỗ trợ nông dân tỉnh: Giai đoạn năm 2018 - 2021, đã sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê khi chưa được phê duyệt đề án, tương ứng số tiền đã thu được là 435,6 triệu đồng; Đến năm 2022, được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt Đề án tại Quyết định số 229/QĐ-UBND ngày 06/3/2022.

+ Trung tâm Dịch vụ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản: Giai đoạn từ năm 2018 - 2021, đã sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê khi chưa được phê duyệt đề án, tương ứng số tiền đã thu được là 40.211,70 triệu đồng; năm 2022 và năm 2023, được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt Đề án tại Quyết định số 1522/QĐ-UBND ngày 02/11/2022 và Quyết định số 69/QĐ-UBND ngày 18/01/2023.

+ Trung tâm văn hóa tỉnh: Giai đoạn từ năm 2018 - 2021, đã sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê khi chưa được phê duyệt đề án, tương ứng số tiền đã thu được là 948,83 triệu đồng; năm 2022 - 2023 Trung tâm được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt Đề án tại Quyết định số 295/QĐ-UBND ngày 15/03/2022.

+ Bệnh viện tỉnh: Năm 2018, đã sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê khi chưa được phê duyệt đề án, tương ứng số tiền đã thu được là 1.873,80 triệu đồng; năm 2019 - 2023, Bệnh viện tỉnh thực hiện cho thuê theo Đề án được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại các Quyết định số 762/QĐ-UBND ngày 14/5/2019, Quyết định số 421/QĐ-UBND ngày 13/3/2021, Quyết định số 215/QĐ-UBND ngày 24/02/2023.

3. Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính, trích khấu hao tài sản; theo dõi quyền sử dụng đất trên sổ sách

a) Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính, trích khấu hao tài sản

Theo quy định tại điểm e khoản 2 Điều 55 Luật Quản lý tài sản công năm 2017: *“Việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết phải bảo đảm tính đủ khấu hao tài sản cố định, thực hiện đầy đủ nghĩa vụ về thuế, phí, lệ phí và các nghĩa vụ tài chính khác với Nhà nước theo quy định của pháp luật”*. Tuy nhiên, thực tế kiểm tra cho thấy, các đơn vị chưa thực hiện đúng theo quy định, cụ thể:

*** Đối với việc thực hiện các nghĩa vụ tài chính:**

- Đối với tiền thuê đất: Theo quy định tại khoản 2 Điều 42 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công: *“Trường hợp sử dụng tài sản gắn liền với đất để kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết thì phải nộp tiền thuê đất tương ứng với thời gian sử dụng, tỷ lệ diện tích nhà, công trình sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết theo quy định của pháp luật về thu tiền thuê đất, thuê mặt nước kể từ thời điểm có quyết định sử dụng tài sản*

công vào mục đích kinh doanh hoặc kể từ thời điểm ký hợp đồng cho thuê, hợp đồng liên doanh, liên kết”. Qua kiểm tra thực tế cho thấy, 08/14 đơn vị chưa thực hiện kê khai, nộp tiền thuê đất theo quy định, gồm: *Trường THPT Chu Văn An, Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn, Trung tâm Y tế huyện Ninh Phước, Ban Quản lý khai thác các Cảng cá, Đội quản lý trật tự đô thị TP.PR-TC, Ban quản lý dịch vụ công ích TP.PR-TC, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thanh Ninh Hải, Trung tâm Văn hóa tỉnh.*

- Đối với thuế môn bài, thuế Giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp: Theo quy định tại Nghị định số 139/2016/NĐ-CP ngày 04/10/2016 của Chính phủ về Quy định về Lệ phí môn bài; Thông tư số 219/2013/TT-BTC ngày 31/12/2013 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Hướng dẫn thi hành Luật thuế Giá trị gia tăng và Nghị định số 209/2013/NĐ-CP của Chính phủ; Thông tư số 78/2014/TT-BTC ngày 18/6/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Hướng dẫn thi hành Nghị định số 218/2013/NĐ-CP ngày 26/12/2013 của Chính phủ; thực tế kiểm tra cho thấy:

+ 02/14 đơn vị chưa nộp thuế môn bài: Cơ sở cai nghiện ma túy (năm 2018-2023), Trung tâm Y tế huyện Ninh Phước (năm 2018-2023), Trung tâm Văn hóa tỉnh (2020-2021);

+ 02/14 đơn vị chưa nộp thuế GTGT và thuế TNDN: Cơ sở Cai nghiện ma túy (năm 2018-2023), Trung tâm Y tế huyện Ninh Phước (chưa nộp thuế TNDN từ năm 2018-2023).

*** Đối với việc trích khấu hao tài sản:**

Qua kiểm tra thực tế cho thấy có 02/14 đơn vị chưa thực hiện trích khấu hao tài sản: *Trường THPT Chu Văn An, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thanh Ninh Hải.*

- Có 04/14 đơn vị có trích khấu hao tài sản, tuy nhiên đơn vị áp dụng phương pháp tính khấu hao tính trên doanh thu mà không dựa trên nguyên giá tài sản cố định là chưa đúng theo quy định tại Điều 15 Thông tư số 45/2018/TT-BTC ngày 07/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Điều 14 Thông tư số 23/2023/TT-BTC ngày 25/4/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính: *Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn; Nhà thiếu nhi tỉnh; Trung tâm Dịch vụ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản; Trung tâm Văn hóa tỉnh.*

- Trong đó, Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn và Nhà Thiếu nhi tỉnh chưa thực hiện bổ sung vào Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp theo quy định tại Khoản 5 Điều 16 Thông tư số 45/2018/TT-BTC ngày 07/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Điều 15 Thông tư số 23/2023/TT-BTC ngày 25/4/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính: “Số tiền trích khấu hao đối với tài sản cố định ... được bổ sung vào Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của đơn vị. Riêng trường hợp tài sản cố định được đầu tư, mua sắm từ nguồn vốn vay, vốn huy động thì số tiền trích khấu hao tài sản cố định được sử dụng để trả nợ gốc và lãi; số còn lại (nếu có) được bổ sung Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của đơn vị”.

b) Việc theo dõi giá trị quyền sử dụng đất trên sổ sách kế toán

Theo quy định tại khoản 2 Điều 104 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ: “*Giá trị quyền sử dụng đất được hạch toán vào giá trị tài sản và theo dõi trên sổ kế toán theo quy định của pháp luật kế toán; diện tích đất, hồ sơ về đất được ghi chép, theo dõi trên sổ tài sản của cơ quan, tổ chức, đơn vị*”. Qua kiểm tra cho thấy 09/14 đơn vị chưa hạch toán giá trị quyền sử dụng đất vào giá trị tài sản và theo dõi trên sổ sách kế toán theo quy định, gồm: *Trung tâm Dịch vụ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản; Trường THPT Chu Văn An; Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn; Nhà thiếu nhi tỉnh; Trung tâm hỗ trợ nông dân tỉnh; Cơ sở Cai nghiện ma túy; Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thanh Ninh Hải; Ban Quản lý khai thác các cảng cá*. Đối với Trung tâm Văn hóa tỉnh chưa hạch toán phần giá trị quyền sử dụng đất tại địa chỉ số 02 Trần Ca.

Mặc khác, Qua kiểm tra tại 02 đơn vị trực thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố Phan Rang - Tháp Chàm đang quản lý, quá trình tiếp nhận quản lý, sử dụng tài sản công (nhận từ nhà tài trợ) chưa lập trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân theo quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 14 Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ và lập phê duyệt, phương án xử lý tài sản do tổ chức cá nhân tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho nhà nước theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 9 Thông tư số 57/2017/TT-BTC ngày 05/7/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, chưa hạch toán theo dõi tài sản trên sổ sách kế toán: Đội Quản lý trật tự đô thị TP.PT-TC và Ban Quản lý Dịch vụ công ích TP.PT-TC.

4. Việc trích lập cải cách tiền lương, trích lập các quỹ

Theo Đề án được phê duyệt (đối với các đơn vị đã được phê duyệt Đề án) và quy định tại khoản 3 Điều 45, khoản 7 Điều 46, khoản 8 Điều 47 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ: “*Số tiền thu được từ việc sử dụng tài sản vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết sau khi chi trả các chi phí hợp lý có liên quan, trả nợ vốn vay, vốn huy động (nếu có), thực hiện nghĩa vụ tài chính với nhà nước, phần còn lại, đơn vị sự nghiệp công lập được quản lý, sử dụng theo quy định của Chính phủ về cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập*”; Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006, Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 và Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; Các thông tư quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách hàng năm; hướng dẫn xác định nguồn, nhu cầu và phương thức chi thực hiện điều chỉnh mức lương cơ sở. Các đơn vị thực hiện trích lập cải cách tiền lương và các quỹ đúng theo quy định và quy chế chi tiêu nội bộ đã xây dựng.

(Đính kèm phụ lục 2)

VI. Đánh giá, nhận xét:

Qua kiểm tra thực tế tình hình quản lý, sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết có 13/14 đơn vị chưa xây dựng đề án và có xây dựng đề án nhưng chưa kịp thời là chưa đúng quy định tại khoản 1 Điều 44 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ. Tuy

nhiên, về cơ bản các đơn vị sử dụng tài sản công đúng mục đích, phù hợp chức năng, nhiệm vụ được giao, đảm bảo yêu cầu quy định tại điểm a khoản 1 Điều 56, điểm a khoản 1 Điều 57, điểm a khoản 1 Điều 58 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017: *“Tài sản được giao, được đầu tư xây dựng, mua sắm để thực hiện nhiệm vụ Nhà nước giao nhưng chưa sử dụng hết công suất”*.

1. Ưu điểm:

Đa số các cơ quan, đơn vị (11/14 đơn vị) thực hiện tốt công tác xây dựng quy chế quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định tại Điều 7 Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ.

Việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết giúp các cơ quan, đơn vị bổ sung nguồn thu, đẩy mạnh phát triển nhiều mô hình hoạt động phù hợp, đảm bảo chi hoạt động thường xuyên, giảm chi từ ngân sách Nhà nước và thực hiện các nghĩa vụ tài chính khác theo quy định của pháp luật.

Việc sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết góp phần tăng hiệu quả sử dụng tài sản công, không để lãng phí tài sản nhà nước, được bảo dưỡng thường xuyên, hạn chế sự xuống cấp.

2. Hạn chế, khuyết điểm:

Quá trình sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết nhưng chưa lập đề án (có 13/14 đơn vị: Trong đó, 07/14 đơn vị chưa xây dựng đề án; 06/14 đơn vị có xây dựng đề án chưa nhưng kịp thời) trình cấp có thẩm quyền phê duyệt là không đúng quy định tại khoản 1 điều 44 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công: *Cơ sở Cai nghiệm ma túy, Trường THPT Chu Văn An, Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn, Ban Quản lý khai thác các Cảng cá, Trung tâm Y tế Ninh Phước, Nhà Thiếu nhi, Đội Quản lý trật tự đô thị.*

Có xây dựng đề án nhưng chưa kịp thời (06/14 đơn vị): *Trung tâm Văn hóa Thể thao và Truyền thanh Ninh Hải, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật (giai đoạn 2018 - 2022), Trung tâm Hỗ trợ nông dân, Trung tâm Văn hóa tỉnh, Trung tâm Dịch vụ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản (giai đoạn 2018 - 2021), Bệnh viện tỉnh (giai đoạn 2018 - 2019)*. Tuy nhiên, trong quá trình chuyển tiếp các đơn vị được cơ quan chủ quản phê duyệt phương án hoặc được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh cho chủ trương tiếp tục thực hiện tùy theo tính chất, ngành nghề hoạt động của các đơn vị.

Chưa thực hiện nghĩa vụ tài chính (thuế, tiền thuê đất) theo quy định: *Cơ sở cai nghiệm ma túy, Trường THPT Chu Văn An, Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn, Trung tâm Y tế huyện Ninh Phước, Ban Quản lý khai thác các Cảng cá, Đội quản lý trật tự đô thị, Ban quản lý dịch vụ công ích, Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thanh Ninh Hải; Trung tâm Văn hóa tỉnh.*

Chưa thực hiện trích khấu hao, phương pháp tính khấu hao chưa đúng

theo quy định: *Trường THPT Chu Văn An; Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thanh Ninh Hải; Bệnh viện tỉnh; Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn; Nhà thiếu nhi tỉnh; Trung tâm Dịch vụ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản; Trung tâm Văn hóa tỉnh.*

Chưa thực hiện bổ sung số tiền trích khấu hao vào Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp theo quy định: *Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn, Nhà thiếu nhi tỉnh.*

Chưa hạch toán giá trị quyền sử dụng đất vào giá trị tài sản và theo dõi trên sổ sách kế toán theo quy định: *Trung tâm Dịch vụ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản; Trường THPT Chu Văn An; Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn; Nhà thiếu nhi tỉnh; Trung tâm hỗ trợ nông dân tỉnh; Cơ sở Cai nghiện ma túy; Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thanh Ninh Hải; Ban Quản lý khai thác các cảng cá.* Đối với Trung tâm Văn hóa tỉnh chưa hạch toán phần giá trị quyền sử dụng đất tại địa chỉ số 02 Trần Ca.

Chưa lập trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân và lập phê duyệt, phương án xử lý tài sản do tổ chức cá nhân tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho nhà nước đối với tài sản được tài trợ theo quy định: *Đội Quản lý trật tự đô thị và Ban Quản lý Dịch vụ công ích.*

Trên cơ sở đề án được duyệt các đơn vị triển khai thực hiện theo đúng nội dung của đề án. Tuy nhiên vẫn còn đơn vị chưa kiểm tra nhắc nhở đơn vị thuê thực hiện theo hợp đồng đã ký; diện tích thực tế có tăng thêm diện tích đất thuê 51 m² tại Hợp đồng cho thuê Căn tin 2 số 12/2023/HĐTTS-TTVH-CT2 ngày 12/12/2023 của Trung tâm Văn hóa tỉnh.

Ngoài ra, qua kiểm tra sổ tài sản hầu hết các đơn vị chưa kịp thời xử lý tài sản hết khấu hao hoặc hư hỏng vẫn để tồn kho và theo dõi trên sổ sách.

3. Nguyên nhân

Các cơ quan chủ quản chưa kịp thời quán triệt, tuyên truyền, triển khai Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn liên quan việc quản quản lý, sử dụng tài sản công đối với đơn vị trực thuộc dẫn đến việc thực hiện chưa đúng quy định.

Các cơ quan chủ quản chưa thường xuyên thực hiện đôn đốc, nhắc nhở, hướng dẫn đơn vị trực thuộc thực hiện đúng quy định pháp luật trong quản lý tài chính, tài sản công, chưa thực hiện tốt công tác quản lý việc sử dụng tài sản công tại các đơn vị trực thuộc.

Thủ trưởng các đơn vị chủ quản chưa thực kiểm tra việc tuân thủ các quy định về nghĩa vụ tài chính, việc trích khấu hao, theo dõi đơn vị trực thuộc trong lập, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

Các đơn vị được giao quản lý, sử dụng tài sản công chưa nghiên cứu sâu kỹ Luật quản lý tài sản công và các văn bản hướng dẫn có liên quan đến công tác quản lý tài chính, sử dụng tài sản công theo đúng quy định.

Thủ trưởng các đơn vị được giao quản lý tài sản chưa nghiêm túc chấp hành các quy định của nhà nước liên quan đến công tác quản lý, sử dụng tài sản công nhất là công tác lập, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; việc thực hiện trích khấu hao, các nghĩa vụ tài chính phát sinh trong quá trình kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết...

Công tác tham mưu xây dựng đề án của bộ phận chuyên môn trực tiếp làm công tác quản lý tài sản còn chưa kịp thời.

III. Kiến nghị

1. Các đơn vị được kiểm tra:

Đối với việc chưa xây dựng đề án: Theo kết quả kiểm tra có 07/14 đơn vị chưa xây dựng đề án (giai đoạn 2018-2023) doanh thu: 9,068 tỷ đồng; 06/14 đơn vị chưa xây dựng đề án theo từng thời điểm (giai đoạn 2018 đến khi có đề án được duyệt) doanh thu: 47,307 tỷ đồng. Căn cứ điểm b khoản 4 Điều 13 Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; dự trữ quốc gia; kho bạc nhà nước: *“Buộc phải nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi quy định tại khoản 1 và khoản 3 Điều này”*. Tuy nhiên, quá trình sử dụng doanh thu các cơ quan, đơn vị đã thực hiện các nghĩa vụ tài chính, trích khấu hao, chi hoạt động, trích cải cách tiền lương, trích lập các quỹ theo quy định, góp phần tiết kiệm một khoản chi cho ngân sách. Vì vậy, đề nghị các đơn vị kiểm điểm rút kinh nghiệm. Quá trình kiểm tra trực tiếp tại các đơn vị diễn ra từ ngày 09/01/2024 đến ngày 24/01/2024. Tuy nhiên, thời gian thực tế kiểm tra tại các đơn vị bình quân chưa đến 01 ngày làm việc, khối lượng công việc xử lý lớn, nhân lực kiểm tra ít. Do đó, Đoàn kiểm tra không đi sâu xem xét chi tiết từng chứng từ cụ thể, chủ yếu dựa vào báo cáo do đơn vị cung cấp.

Việc thực hiện sai đề án được duyệt: Căn cứ đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định Số 295/QĐ-UBND ngày 15/03/2022. Trung tâm Văn hóa tỉnh ký Hợp đồng cho thuê Căn tin 2 số 12/2023/HĐTTS-TTVH-CT2 ngày 12/12/2023 qua kiểm tra thực tế Tổ Kiểm tra phát hiện diện tích xây dựng có tăng thêm so với diện tích đất thuê 51 m². Đề nghị Trung tâm Văn hóa tỉnh kiểm tra nhắc nhở đơn vị thuê thực hiện theo Hợp đồng đã ký, khắc phục kịp thời và thực hiện theo đề án được duyệt.

Việc chưa thực hiện trích nộp các khoản thuế, tiền thuê đất đề nghị các cơ quan, đơn vị liên hệ các cơ quan liên quan để được hướng dẫn thực hiện kê khai, nộp thuế theo đúng quy định pháp luật.

Đề nghị Ban Quản lý khai thác các Cảng cá, Ban Quản lý Dịch vụ công ích TP.PR-TC, Đội Quản lý trật tự đô thị TP.PR-TC khẩn trương rà soát, ban hành Quy chế quản lý tài sản công theo quy định.

Đề nghị thủ trưởng các cơ quan, đơn vị Cơ sở Cai nghiệm ma túy,

Trường THPT Chu Văn An, Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn, Trung tâm VHTT và Truyền thanh Ninh Hải, Trung tâm kiểm soát bệnh tật, Bệnh viện tỉnh, Trung tâm hỗ trợ nông dân, Nhà Thiếu nhi, Ban Quản lý Cảng cá, Trung tâm giống cây trồng và vật nuôi, thủy sản, Trung tâm Văn hóa tỉnh, Trung tâm Y tế Ninh Phước, Ban Quản lý dịch vụ công ích, Đội quản lý trật tự đô thị nghiêm túc triển khai khắc phục các nội dung đã nêu tại Báo cáo này.

Đối với 12/26 đơn vị không được kiểm tra trực tiếp, chủ động rà soát, đối chiếu các nội dung chưa thực hiện (nếu có) tại báo cáo này kịp thời triển khai thực hiện theo quy định.

2. Cơ quan chủ quản của các đơn vị được kiểm tra:

Đề nghị các Sở: Lao động - Thương binh và Xã hội, Giáo dục và Đào tạo, Văn hóa Thể thao và Du lịch, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Y tế; Tỉnh đoàn, Hội nông dân tỉnh, UBND thành phố Phan Rang - Tháp Chàm, UBND huyện Ninh Phước; UBND huyện Ninh Hải chỉ đạo các đơn vị trực thuộc nêu tại báo cáo này khẩn trương rà soát, kịp thời khắc phục những sai sót, thực hiện tốt công tác quản lý, sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết theo đúng quy định.

Tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, để kịp thời phát hiện các hành vi vi phạm và có biện pháp chấn chỉnh, xử lý nghiêm theo quy định, yêu cầu chấm dứt ngay các trường hợp kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết không đúng quy định.

3. Ủy ban nhân dân tỉnh:

Để đảm bảo việc sử dụng tài sản tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết theo đúng quy định của pháp luật. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố thực hiện một số nội dung sau:

- Tiếp tục tổ chức phổ biến, tuyên truyền Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ; Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp quản lý tài sản công; Nghị quyết số 32/2023/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 về sửa đổi bổ sung một số khoản của Điều 2 Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh và các văn bản có liên quan. Thực hiện nghiêm túc và có hiệu quả các quy định pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công trong cơ quan, đơn vị trực thuộc theo thẩm quyền, chức năng, nhiệm vụ được giao.

- Tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, để kịp thời

phát hiện các hành vi vi phạm và có biện pháp chấn chỉnh, xử lý nghiêm theo quy định, yêu cầu chấm dứt ngay các trường hợp kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết không đúng quy định. Ngoài ra, cần phối hợp với các cơ quan của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị xã hội, đoàn thể quần chúng giám sát việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết... Đối với các trường hợp sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết chưa lập Đề án trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt thì khẩn trương thực hiện theo quy định.

- Đề nghị Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp công lập tổ chức thực hiện đầy đủ các quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản chi tiết thi hành Luật liên quan về sử dụng tài sản công. Chú trọng thực hiện nghiêm quy định về lập, thẩm định, phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; xác định giá cho thuê tài sản công; kiểm soát chặt chẽ việc xác định giá trị tài sản đưa vào đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết. Thực hiện nghiêm quy định về lựa chọn đối tác tham gia cho thuê, liên doanh, liên kết, tổ chức đấu giá khi cho thuê tài sản công, đảm bảo công khai, minh bạch, hiệu quả theo Điều 57 Luật Đấu giá tài sản (không tổ chức đấu giá nội bộ). Thực hiện trích khấu hao theo quy định tại Thông tư số 23/2023/TT- BTC ngày 24/5/2023 của Bộ Tài chính, nộp tiền thuế môn bài, thuế GTGT, thuế TNDN và tiền thuê đất theo đúng quy định.

- Đề nghị các Sở: Giáo dục và Đào tạo; Nông nghiệp và PTNT; Y tế; Văn hóa, Thể thao và Du lịch; các đơn vị và địa phương triển khai đến các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc nghiêm túc thực hiện xây dựng đề án trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt theo quy định, sau khi được phê duyệt mới thực hiện kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết theo quy định.

- Cục Thuế có văn bản hướng dẫn các cơ quan, đơn vị thực hiện trích nộp tiền thuê đất, các khoản thuế GTGT, thuế TNDN, thuế môn bài theo quy định khi sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết. Chỉ đạo các Chi cục thuế trực thuộc có kế hoạch kiểm tra, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị xác định và nộp các khoản thuế theo quy định.

- Ủy ban nhân dân Thành phố Phan Rang - Tháp Chàm căn cứ Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp quản lý tài sản công; Nghị quyết số 32/2023/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi bổ sung một số khoản của Điều 2 Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018; khoản 2, khoản 3 Điều 14 Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ lập thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với các tài sản; lập phương án xử lý tài sản do tổ chức cá nhân tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho nhà nước theo

quy định tại điểm b khoản 4 Điều 9 Thông tư số 57/2017/TT-BTC ngày 05/7/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, hạch toán theo dõi tài sản trên sổ sách kế toán đối với tài sản biểu, tặng cho (tài sản nhận từ nguồn tài trợ) theo quy định.

- Đối với các danh mục tài sản đã hết thời gian sử dụng, hư hỏng không sửa chữa được đề nghị các đơn vị lập trình tự, thủ tục thanh lý theo Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ và phân cấp tại Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 và Nghị quyết số 32/2023/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi bổ sung một số khoản của Điều 2 Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp quản lý tài sản công.


- Đối với các đơn vị chưa nộp tiền thuê đất đề nghị liên hệ cơ quan thuế và tài nguyên môi trường để được hướng dẫn kê khai và nộp tiền thuê đất theo quy định tại Điều 4 Thông tư số 77/2014/TT-BTC ngày 16/6/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 46/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định tiền thuê đất, thuê mặt nước.

Trên đây là báo cáo kết quả kiểm tra chuyên đề việc quản lý, sử dụng tài công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh. Sở Tài chính kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: LĐ-TB&XH, GD&ĐT, YT, NN&PTNT, VH TT&DL;
- Hội Nông dân;
- Tỉnh đoàn;
- UBND huyện, Thành phố: PR-TC, Ninh Hải, Ninh Phước;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, GCSĐT.LHP

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Văn Nhựt